联 合 国

S/PV.5250



安全理事会

第六十年

临时逐字记录

第五二五〇次会议

2005 年 8 月 24 日星期三上午 10 时举行

纽约

主席:	大岛先生.	(日本)
成员:	阿尔及利亚	本迈希迪先生
	阿根廷	马约拉尔先生
	贝宁	津苏先生
	巴西	萨登贝格先生
	中国	成竞业先生
	丹麦	福博尔-安德森先生
	法国	普瓦里埃先生
	希腊	瓦西拉基斯先生
	菲律宾	巴哈先生
	罗马尼亚	杜米特鲁先生
	俄罗斯联邦	科努津先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰斯顿先生
	坦桑尼亚联合共和国	马希格先生
	美利坚合众国	博尔顿先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

05-47066 (C)



上午 10 时 10 分开会

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席(以英语发言):根据安理会先前磋商达成的谅解，我认为安全理事会同意按照暂行议事规则第 39 条向负责政治事务的副秘书长易卜拉欣·甘巴里先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上项目。安理会是根据其先前磋商达成的谅解开会。

在本次会议上，安全理事会将听取负责政治事务的副秘书长易卜拉欣·甘巴里先生的通报，我现在请他发言。

甘巴里先生(以英语发言):按照宣布于 8 月 15 日开始的以色列从加沙和西岸北部地区的脱离行动在过去一个月里使其他中东问题黯然失色。尽管我们在电视和报纸上看到以色列军队和警察人员在强行使加沙定居者离开家园的生动画面，总的来说行动进展顺利，速度快的令人吃惊，由于巴勒斯坦好战派系总体来讲表现出了克制使得行动更为顺利。以色列定居者从加沙撤出的行动于周一完成。西岸北部定居点定居人士的撤离行动昨天开始展开。然而，行动落实的成功也伴随着在脱离接触之前和之中疯狂和无端地杀害巴勒斯坦人，是沙龙总理自己描述为的西岸上的犹太恐怖分子所为。

四方特使于上周在耶路撒冷举行会晤，评估局势和筹备四方首席代表会议，这次会议定于 9 月 20 日在联合国总部这里举行。那时定居人员早已疏散，以色列军方人员将肯定会依然驻扎加沙地带，完成在彻底撤出之前依然要完成的任务，但愿能够在十月期间完成。秘书长期待着同他的四方伙伴一道评估撤出的进展情况以及讨论与撤出相关的未决问题的机会，四方脱离接触特使詹姆斯·沃尔芬森先生对此有所描述。四方还将有机会根据四方依然致力于实现的理想制定今后步骤，这一理想就是两个国家以色列和一个主权、可靠、民主和毗邻的巴勒斯坦在和平与安全的环境下并存。

在脱离接触开始之前对该区域进行的四次出访中，詹姆斯·沃尔芬森先生持续侧重努力解决六个关键问题。这些问题是跨界、连接加沙和西岸的贸易走廊、西岸内活动、加沙机场和海港、在以色列定居点的房屋和定居点的温室。在所有这些问题当中，以色列与巴勒斯坦双方之间的协调在过去一月中有所加强，并一直持续到今天。安理会成员会同意，由于这些事项依然在讨论之中，此时将其公开是不明智之举，因为这有可能破坏结果。

同样，关于脱离接触，8 月 15 日晚，沙龙总理向其人民发表了黄金时段电视讲话，对于“这个国家、这个区域和全世界变化中的现实”要求重新评估和改变立场感到遗憾，因为，按照他的话说，“不能总是占有加沙”。在这方面，他暗指那里巴勒斯坦人口的不断增长和他们生活在“非常拥挤的难民营、贫困肮脏、不断增长的仇恨温床中，没有任何希望的曙光”。

因此，8 月 15 日定居者离开的最后期限一过，以色列士兵便开始强行驱赶加沙定居点的定居人员的行动。反对撤出的人士没有能够阻止。以色列国防军和以色列警察有效地采取行动，竭尽全力避免使用武力。他们远远提前完成定居点撤出。

另一方面，巴勒斯坦权力机构重申其顺利和平撤出和为此与以色列方进行合作和协调的承诺。8 月 9 日，阿巴斯总统告诉巴勒斯坦立法委员会，“成功撤出和维护安全是所有巴勒斯坦人民的责任，这样我们能够向世界显示，我们应该得到我们的自由和独立”。8 月 14 日，大批巴勒斯坦警察开始在犹太定居点附近的加沙地带一些地区部署，提供缓冲地带和制止使用土造火箭和迫击炮。巴勒斯坦一方的合作在整个撤出期间十分明显。

关于安全和暴力问题，我愿报告，加沙地带过去几个月里一系列绑架外国人事件反映出脱离接触之前内部安全局势的下降。它也表明了安全问题的广泛性，这一问题超越了武装派系，蔓延到其他家族控制的武装团伙。

巴勒斯坦民族权力机构主席、其他高级官员和社区领袖都对此类劫持行为予以谴责。因此，联合国必须加强安全措施，然而，联合国关键人道主义、应急和安全工作人员仍驻留加沙，各项行动和服务工作仍照常进行。人们希望巴勒斯坦民族权力机构实施承诺的改革，改善其内部安全安排而不再进一步拖延。

另一方面，巴勒斯坦武装团伙再次作出停火承诺，这使得巴勒斯坦人对被占巴勒斯坦领土和以色列境内以色列目标的攻击数目大大减少，这有助于顺利落实从加沙脱离接触。

美国安全协调员沃德将军仍在协助巴勒斯坦民族权力机构汇集必要资源，以确保顺利脱离接触。必须不断提供国际援助，以便能够经过一段时间实现活跃的巴勒斯坦安全部门的目标，确保“统一权威，统一武器”。

在上个月的杀人事件中，两个事件特别令人震惊，因为它们都发生在以色列即将脱离接触之前和脱离接触期间。8 月 4 日，一名为抗议脱离接触而从部队开小差的以色列国防军士兵对阿拉伯城镇沙法阿姆尔的一辆平民公共汽车乘客开火，造成四人死亡，至少还有 12 名乘客受伤。

8 月 17 日，一名以色列人犯下令人回顾恐怖的行径，当时他向西岸希劳赫定居点工业区的一群巴勒斯坦人开火，造成四名巴勒斯坦人死亡，两人受伤。这些行径本身非常可怕，不可原谅。然而，极端分子使用了近乎怂恿的煽动性语言，他们对造成发生攻击的环境负有重大责任。

因此，虽然以色列大胆首先从被占巴勒斯坦领土撤离的行为值得欢迎，但被占巴勒斯坦领土其他地方的局势仍令人怨声载道，许多巴勒斯坦人都担心以色列正在西岸，包括在东耶路撒冷巩固其占领。在这方面，哈马斯领导人最近表示将在西岸进行抵抗，这令人感到关切。

我们认为，应该反对把暴力作为实现任何目标的手段。同时，忽视加沙和西岸主流巴勒斯坦人的关切也是不明智的，他们认为其合法期望可能被无限期拖延下去。

就定居活动而言，非政府监测小组的报告表明，西岸的定居活动上个月仍在进行。住房和建设部长已经对今年各定居点的 235 个住房单元的建设发出标书，其中大多数单位都位于耶路撒冷大都市附近的定居点。2005 年 8 月 4 日，住房部还为在位于西岸南部地区耶路撒冷和埃特琼定居区之间的贝塔尔伊利特定居点建造 72 个住房单元招标。在耶路撒冷，以色列耶路撒冷市地方规划委员会 2005 年 7 月 25 日批准了住房部提交的在耶路撒冷老城穆斯林区建造新犹太定居点的计划。

2005 年 7 月底，科奈赛特部级经济委员会批准了一项三年援助计划，以便为约旦谷地区改善基础设施，农业和扩大定居点提供 9 700 万谢克尔。该项目将同这些地区的定居点委员会、以及住房部和财政部合作进行。

据以色列新闻报道，沙龙总理曾在上周日的一次讲话中表示打算继续在西岸建造定居区，从而确保以色列和阿列尔定居点之间的永久领土联系，并使马阿勒赫阿杜密姆定居点同耶路撒冷结合在一起。

关于建造隔离墙问题，扩大定居点问题不能同目前建造以色列安全隔离墙行为相分割。上个月，我的同事联合国中东和平进程特别协调员阿尔瓦罗·德索托曾报告称，以色列内阁批准了将于九月份完工的耶路撒冷周围隔离墙路线的剩余细节。

上个星期，耶路撒冷行政区发出了大约 396 英亩土地的征用令。这些命令都是为了建造已经核可的马阿勒赫阿杜密姆定居点周围部分隔离墙。据报道，这个路线将切入被占巴勒斯坦领土境内 23 公里，并将

把西岸北部和南部分割开。上个月，没收土地和建造隔离墙活动仍在整个西岸进行。

另外，部分由于继续建造隔离墙使得路障和土墩成为多余，因此西岸的路障和土墩大为减少。人们没有注意到检查站的数目有任何变化，但人们注意到由乘坐军车的以色列国防军人员所控制的移动零星控制，即所谓的流动检查站数目却大大增多。巴勒斯坦人的行动仍受到严重限制，目前尚没有看到数量的减少是否会大大减轻封锁制度给萎靡不振的巴勒斯坦经济和人道主义状况造成的损害。

继 7 月 12 日内坦亚自杀爆炸后，以色列国防军对被占巴勒斯坦领土实行了全面封锁。来自西岸的工人和商人无法抵达其位于东耶路撒冷和以色列的工作地点。目前仍在西岸实行封锁，但对前往以色列的加沙地带工人和商人解除了几天封锁，而 8 月 13 日又因脱离接触再行封锁。16 至 35 岁的巴勒斯坦男性经拉法终点站旅行必须经过事先协调方可获准。

我现在要谈一谈选举问题。根据巴勒斯坦立法委员会 6 月份通过的选举法修正案，阿巴斯总统已于 8 月 14 日签署巴勒斯坦基本法修正案。总统最近已颁布法令，规定 2006 年 1 月 25 日举行立法选举。经修订的法律规定，巴勒斯坦民族权力机构主席任期四年。法律还规定巴勒斯坦立法委员会选举每四年举行一次。

中央选举委员会就其而言已表明，它愿意据此于 2006 年 1 月举行立法选举。委员会申明，它已批准竞选和投票的一切计划和安排。委员会还申明，80％的合格选民都已登记投票。

迄今为止，移动登记队已经登记了大约 9 万名新选民。估计选民总数略微超过 130 万。中央选举委员会还在推动有关新法律、特别是新代表制度的选民教育计划。

我的理解是，安理会成员愿意听取黎巴嫩问题的简报，因此，我现在开始关注黎巴嫩局势。我们看到，自上次向安理会作简报以来出现了若干重要事态发展。

黎巴嫩的安全局势仍不稳定。2005 年 8 月 22 日，贝鲁特又发生了一次爆炸，造成几人受伤，扎勒卡郊区的若干建筑也受到广泛严重损害。秘书长对这一恐怖行径予以了强烈谴责。他进一步支持黎巴嫩政府努力改善该国安全局势，并支持政府依法惩处这一行为和其他类似行为的幕后指使者。秘书长还再次要求各方继续致力于建立一个统一、拥有主权和民主的黎巴嫩。

7 月 30 日，拟议富阿德·西尼奥拉总理的政府获得议会的信任票，从而正式成立了新政府。秘书长对这一重要事态发展和新政府的政策声明表示欢迎，该声明概述了若干非常富有挑战性的国家基本改革措施。在信任投票后不久，秘书长南部黎巴嫩问题个人代表盖伊尔·彼得森给各高级政府官员，包括总统、总理和议会议长打了电话，重申联合国期望同新政府密切合作，并提出由联合国提供可能需要的援助。

彼得森先生在同政府的讨论中强调了根据安全理事会这方面各项决议开始一个在黎巴嫩南部各地进一步部署黎巴嫩军队的规划进程的重要性。联黎部队的部队指挥官阿兰·佩莱格里尼少将最近也同黎巴嫩领导人会面。他强调必须维护最近蓝线上的平静，避免任何挑衅，尤其考虑到加沙脱离接触使该地区目前处于关键时期。

8 月 8 日，黎巴嫩政府宣布成立一个委员会，由一位广受尊敬的黎巴嫩官员、前外长福阿德·布特罗斯领导，监督议会选举法改革的讨论。我们认为这是一个积极的迹象，表明政府决心开始一系列重要的面向改革的倡议，为全体黎巴嫩人造福。再说一遍，联合国和国际社会根据并如果获得请求，准备在这方面支持黎巴嫩政府。

7 月 29 日，安全理事会通过了第 1614（2005）号决议，把联黎部队维持和平的任期再延长六个月。自从我们上次向安理会进行通报以来，蓝线的局势保

持平静，但是紧张的。以色列继续侵犯蓝线和黎巴嫩空域，尽管次数减少。

以色列撤出加沙和西岸北部是一个分水岭，因为这是以色列第一次从巴勒斯坦被占领土撤出定居点。以色列的政策表明，它具备必要的成熟性，去做实现持久和平所需的事情，并且以色列国防军表明有能力以仔细计划的克制执行任务。沙龙总理面对强大和经常是严厉的内部反对进行脱离接触的决心和勇气应当受到赞扬。

在马哈茂德·阿巴斯主席的领导下，巴勒斯坦人冷静地欢迎他们历史中的这个重要阶段。在加沙的期望上升和西岸的顾虑增加之际，将需要他继续提供领导。我们呼吁巴勒斯坦各派放弃暴力，以和平和民主手段实现自己的目标。

尽管在解决沃尔芬森先生在脱离接触范围内指出的优先问题方面取得了重大进展，仍然有待并需要完成大量工作，才能就这些问题达成一致。沃尔芬森先生强调达成协议和执行工作的必要性，以便为巴勒斯坦人和以色列人带来希望和安全。集中精力振兴巴勒斯坦经济是很重要的，因为近年来这一经济遭受了如此巨大的损害。

但是，结局看来不太清楚。在以色列人和巴勒斯坦人作为真正和平伙伴共同前进的道路上仍然存在实际和困难的挑战。

最后，我谨指出，双方都不能免除路线图规定的义务。阿巴斯主席必须接受艰巨的挑战，改组和发展安全部门，并必须确保巴勒斯坦权力机构单独拥有使用武力的权力。我们认为，阿巴斯主席在应付这项挑战时将需要他的人民以及以色列和国际社会的各种可能的支持。在以色列方面，它应当冻结西岸的所有定居点活动。在现场制造损害最后地位问题的新的事实，只会使寻求谈判解决方法的努力的难度比原来更加困难得多。

因此，随着脱离接触的结束，现在应当关注结局——所谓第二天的情况。希望这将摆在下月四方议程的首位。我们认为，将必须使这一进程回归路线图规定的主流，以便振兴和恢复并肩生活的两国的远景，并实现区域的全面、公正和持久和平。

主席（以英语发言）：我感谢甘巴里先生的全面通报。

根据安理会事先磋商中的谅解，我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这项议题。

上午10时40分散会